**УДК 336.6(575.2)**
**DOI 10.34755/IROK.2025.18.87.002**

*Беков Аскат Турдумаматович*
*Соискатель*
*НИУ КЭУ им.М. Рыскулбекова*
*Кыргызская Республика, Бишкек*
*Bekov Askat Turdummatovich*
*The applicant*
*Higher School of Economics named after M. Ryskulbekov*
*Kyrgyz Republic, Bishkek*

# Матрица действий сокращения региональных диспропорций с использованием Фондов развития

**Аннотация.** В статье рассмотрены разработанные схематичные Модели сокращения региональных диспропорций с использованием различных Фондов развития.

Модель сокращения региональных диспропорций социально-экономического развития региона и Матрица действий должны обязательно предусматривать использование различных системных научных методов: аналитических, эконометрических, интеграционных, целевых, информационно-коммуникационных и в том числе других.

Предлагаемая Схематичная Модель сокращения региональных диспропорций и Матрица действий сокращения региональных диспропорций с использованием Фондов развития показывают пример последовательности необходимых действий, использования инструментов и механизмов и получаемые результаты, государственными и региональными органами управления при разработке стратегии развития региона и при возникновении определенных проблем, указанных в Матрице, что окажет влияние на скорость при принятии решений и определенную научную, методическую и практическую помощь.

**Ключевые слова:** Фонды, Экономическая система, государственные инструменты, субьекты, регион, государственно-частное партнерство.

# Action Matrix for Reducing Regional Disparities Using Development Funds

**Annotation**

The article discusses the developed schematic Models for reducing regional imbalances using various Development Funds.

The model for reducing regional disproportions in the socio-economic development of the region and the Action Matrix must necessarily provide for the use

of various systemic scientific methods: analytical, econometric, integration, targeted, information and communication, and others.

The proposed Schematic Model for reducing regional imbalances and the Action Matrix for reducing regional imbalances using Development Funds show an example of the sequence of necessary actions, the use of tools and mechanisms and the results obtained, state and regional authorities when developing a strategy for the development of the region and when certain problems identified in the Matrix arise, which will affect the speed of decision-making and certain scientific, methodological and practical assistance.

**Keywords:** Funds, Economic system, government instruments, subjects, region, public-private partnership.

Для успешной разработки и реализации региональной Стратегии мы для наглядности и для примера разработали схематичную Модель сокращения региональных диспропорций с использованием различных Фондов развития, которая показана на рисунке 1.

Модель сокращения региональных диспропорций социально-экономического развития региона и Матрица действий должны обязательно предусматривать использование различных системных научных методов: аналитических, эконометрических, интеграционных, целевых, информационно-коммуникационных и в том числе других. Модель сокращения региональных диспропорций строится с учетом использования Матрицы действий сокращения диспропорций.

Схематическая Модель сокращения региональных диспропорций показывает последовательность действий с применением SWOT-анализа для выявления индикаторов проблем, мешающих региону развиваться и институциональные факторы, оказывающие влияние на выравнивание и сокращение региональных диспропорций и необходимые критерии для достижения целей.

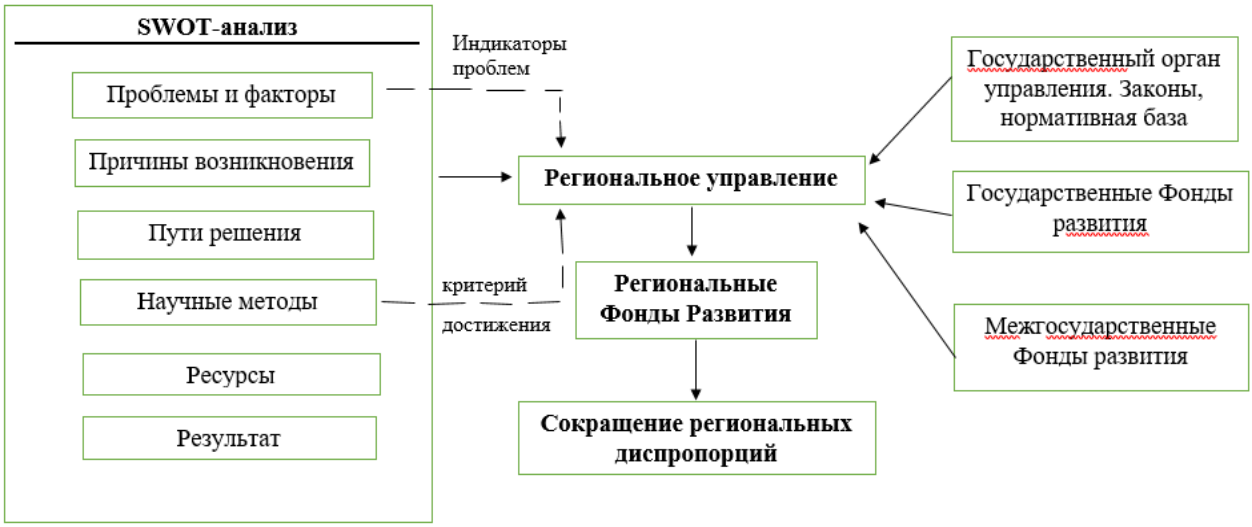


Рис 1. Схематичная Модель сокращения региональных диспропорций

Для достижения целей и задач, поставленных в работе нам необходимо также разработать примерную Матрицу последовательности действий, в которой поэтапно указаны мероприятия по формированию конкурентоспособности и сокращению диспропорций региона. В Матрице действий указываются проблемы, цели и пути решения, которые должны выполняться, инструменты и механизмы выполнения полученные результаты и индикаторы, которых необходимо добиться, участники выполнения Матрицы действий.

Для выбора оптимальных механизмов и инструментов реализации Матрицы действий, необходимо использовать большое количество передовых научных методов и практик, обеспечивающих комплексность социально-экономического развития, использование методов стратегического управления и стратегического планирования для достижения целей, умения и навыков выполнения мониторинга и промежуточного анализа, и достоверности получения результатов.

Для успешной реализации Матрицы действий по сокращению региональных диспропорций также необходимо учесть все риски и вызовы, имеющихся проблем и факторов, и минимизировать их влияние на дальнейшее социально-экономическое развитие.

Решению всех этих задач будет способствовать предложенная нами примерная Матрица действий сокращения региональных диспропорций в социально-экономическом развитии регионов. Матрица может служить направлением в использовании инструментов корректирования мероприятий и действий в дальнейшем социально-экономическом развитии регионов для органов регионального управления и для создания новой Концепции регионального развития до 2035 года.

Применение Матрицы действий сокращения региональных диспропорций предполагает использование указанных нами раннее научных методов выбора оптимального пути и применение предлагаемых инструментов и механизмов, указанных на рис 3.3 для сокращения сложившихся диспропорций и обеспечения оптимальных межрегиональных внутренних связей. Это позволяет обеспечить мультипликативный эффект в социально-экономическом развитии и решение проблем в повышении эффективности регулирования региональных экономических процессов, сократить региональные диспропорции.

Матрица действий сокращения региональных диспропорций содержит:

– индикаторы, цели и пути решения способов регулирующего воздействия и управления на внутреннюю среду, развитие инфраструктуры в слабых и депрессивных регионах для получения устойчивого социально-экономического развития;

– приведение стратегических документов, индикаторов социального и экономического уровня в соответствие с поставленными целями государственных программ и Концепцией реализации региональной политики КР, и ресурсными возможностями региона;

– определение точек экономического роста для разработки инструментов и механизмов их развития. Точки экономического роста должны стать потенциалом для выравнивания и сокращения региональных диспропорций.

Матрица действий сокращения региональных диспропорций предполагает механизмы и инструменты координации и взаимодействия государственного, регионального и муниципального стратегического управления, в сфере стратегического планирования, для достижения целей сокращения диспропорций и получения мультипликативного эффекта повышения уровня жизни населения и улучшения качества жизни в регионе.

Разработанная Матрица может дополнить эффективность действующих механизмов государственного управления, а также скорость принятия решений.

Для выявления индикаторов проблем необходимо определить уровень регионального развития, то есть условия, возможности и потенциал, которыми обладает регион. И, поэтому, насколько эффективно будет использовать эти условия, администрация региона зависит уровень его социально-экономического развития. На основе использования возможностей, природных условий, потенциала региона и его развития формируются и устанавливаются цели и пути решения в Матрице.

Условия развития региона условно подразделяются на внутренние и внешние:

- *внутренние* условия- природно-климатические условия, полезные ископаемые, демографический п производственный потенциал.
- *внешние* условия - межрегиональные и внешнеэкономические связи региона, связи с инвесторами и другими партнерами.

Указанные условия, их потенциал и возможности могут стать точками экономического роста и развития региона. Вследствие этого, разработанная Матрица с учетом имеющихся условий уровня развития региона может дополнить эффективность действующих механизмов государственного управления, а также скорость принятия решений.

В Матрице действий были использованы основные индикаторы социально-экономического развития региональной системы: уровень взаимодействия экономических связей между регионами, уровень кооперации, уровень развития системы стратегического планирования, учет региональных особенностей в Национальных программах и Концепции региональной политики при стратегическом планировании и обеспечения финансирования мероприятий, уровень конкурентной среды и конкуренции, уровень местного кадрового менеджмента, квалификация, рынок труда, уровень мобильности и занятости рабочей силы, уровень систем образования и здравоохранения, уровень транспортной инфраструктуры, деятельность финансовой сферы, доступность к льготным кредитам, ссудам и займам на длительный период, структурные диспропорций региона, в том числе производственные, внутренняя и внешняя миграция, безработица в отдельных регионах, открытость регионального рынка в приграничных районах, защита отечественного производителя, малого и среднего бизнеса.

Для того, чтобы Матрица сокращения региональных диспропорций имела практический эффект, необходимо чтобы пути решения проблем были научно обоснованы, постоянно совершенствовались, а на ее базе вырабатывались рекомендации для государственных органов управления и регионов. В связи с этим, Фонды развития совместно с администрацией региона могут провести экспертизу подготовленных проектов в Национальном институте стратегических исследований КР, получить заключение по целесообразности и экономической оценке проектов, институт также может провести системный анализ, экспертизу принятия решений с применением научных методов и возможных реформ регионального развития как, консультативно-экспертная организация.

Ниже в таблице 1 приводится Матрица действий сокращения региональных диспропорций Кыргызской Республики.

Таким образом, предлагаемая Схематичная Модель сокращения региональных диспропорций и Матрица действий сокращения региональных диспропорций с использованием Фондов развития показывают пример последовательности необходимых действий, использования инструментов и механизмов и получаемые результаты, государственными и региональными органами управления при разработке стратегии развития региона и при возникновении определенных проблем, указанных в Матрице, что окажет влияние на скорость при принятии решений и определенную научную, методическую и практическую помощь.

**Список использованной литературы**

1.Типовое Положение о фондах развития Кабинета Министров Кыргызской Республики от 11.09. 2024 года, №554
2.Среднесрочная программа Национального развития Кабинета Министров Кыргызской Республики до 2026 года. c:/users/admin/downloads/natsionalnaya_programma_razvitiya_kyrgyzsroy_respublik i_do_2026_goda.pdf
3.Енциклопедія державного управління: у 8 т. / Нац. акад. держ. упр. при Президентові України; наук. -ред. колегія: Ю. В. Ковбасюк (голова) та ін. – Т. 5: Територіальне управління / наук. -ред. колегія: О. Ю. Амосов (співголова), О. С. Ігнатенко (співголова) та ін.; за ред. О. Ю. Амосова, О. С. Ігнатенка, А. О. Кузнецова. – Х. Вид-во ХарРІ НАДУ «Магістр», 2011. – С. 136.
4.Аржанухин С. В. Индексы счастья в муниципальном управлении: постиндустриальный аспект [Электронный ресурс] / С. В. Аржанухин // Вопросы управления: научно-информационный журнал. 2014. № 4 (29). – Режим доступа: http://vestnik.uapa.ru/ru-ru/issue/2014/04/07/ 3.

**Таблица 1. Матрица действий сокращения региональных диспропорций Кыргызской Республики**

| № | Проблема | Цель и пути решения | Результаты |
|---|---|---|---|
| 1 | Отсутствие новой Концепции стратегии развития регионов с учетом сокращения региональных диспропорций КР. | – разработать и принять новую Концепцию стратегии развития регионов с учетом сокращения региональных диспропорций и развития регионального экономического пространства и устойчивого развития КР до 2030 г.;<br>- в новой Концепции предусмотреть эффективные механизмы и инструменты реализации региональной политики, стимулирующие устойчивое развитие региона, эффективное использование средств Фондов развития на приоритетные проекты по сокращению региональных диспропорций. | Разработка региональными органами управления инструментов и механизмов в соответствии с рекомендациями и направлениями Концепции стратегического регионального развития сокращения региональных диспропорций для создания в региональной системе устойчивых новых показателей и эффективного использования финансовых средств, выделяемых для регионального развития. |
| 2 | Низкий уровень взаимодействия экономических связей между регионами | –укрепление и активизация экономического взаимодействия между регионами, для обеспечения обмена с опытом бизнес и предпринимательской среды сильных регионов, создание соревновательной и конкурентоспособной и социокультурной среды; – обеспечение институциональной и структурной реформы экономики региона с внедрением современного технологического производства. | – активизация взаимодействия с сильными и средними регионами, улучшение бизнес-климата региона;<br>– укрепление горизонтальных связей; – устранение изолированности, появления духа соревновательности. |
| 3 | Низкий уровень кооперации регионов | Проведение эффективной региональной кооперации с сильными регионами и соблюдение интересов слабых регионов и региональных производителей:<br>– эффективное использование природно-климатических условий региона в виде потенциальных возможностей для развития туризма и сельского хозяйства;<br>– обеспечение конкурентоспособности экономики регионов;<br>– преодоление бедности населения регионов;<br>– сокращение чрезмерной дифференциации доходов | –повышение конкурентоспособности слабого региона и снижения отсталости, выравнивание и сокращение структурных диспропорций; – географическое расширение рынка региона; – эффект взаимодополнения и координации производственных циклов совместного производства; – повышение уровня ВРП. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | населения по сравнению с сильными регионами; – сокращение дифференциации по уровню и качеству жизни и связанных с ней показателей социально-экономического развития региона. | |
| 4 | Низкий уровень в регионах системы стратегического планирования и последовательных, систематических мер соответствия государственным программам и Концепции региональной политики КР | Необходимо внедрение системы стратегического планирования и постоянный мониторинг экономических процессов, показателей социально-экономического развития в регионе по направлениям и мерам Концепции реализации региональной политики КР | –достижение положительных результатов в соответствии с дифференцированным уровнем развития для сильных, средних и слабых регионов; – появление дополнительных возможностей обеспечения ресурсов для дальнейшего сокращения региональных диспропорций; – обеспечение нормального развития общества и функционирования хозяйствующих субъектов в разных горизонтах планирования; – внесение корректив в стратегические планы, прогнозы, программы, бюджеты в соответствии с промежуточными результатами мониторинга. |
| 5 | Отсутствие программ реализации региональной политики. | Разработка программ реализации региональной политики: – сокращение региональных диспропорций и создание благоприятных условий для дальнейшего достижения показателей более экономически устойчивых регионов;<br>- определение точек экономического роста для выравнивания региональных диспропорций;<br>– поддержка потенциально перспективных регионов;<br>– выравнивание уровня бюджетной обеспеченности регионов, путем внедрения справедливой и прозрачной системы формирования бюджетов и совершенствование межбюджетных отношений;<br>– пополнение местного бюджета для реализации текущих и стратегических целей и государственной региональной экономической политики грантовыми и спонсорскими финансовыми средствами оказания помощи от предприятий, находящихся на территории региона;<br>– эффективное использование средств Фондов | Обеспечение новых принципов, форм, механизмов и инструментов разработки и реализации региональной политики на комплексной основе для сокращения региональных диспропорций и устойчивого развития регионов, для повышения уровня и качества жизни населения, обеспечения высокого уровня занятости, для реализации доступной и эффективной системы социального обеспечения регионов. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | развития региона для достижения целей по реализации местных проектов;<br>– создание экономических механизмов, для выявления дополнительных возможностей использования природных ресурсов. | |
| 6 | Отсутствие в Национальных программах и Концепции региональной политики учета региональных особенностей при стратегическом планировании и обеспечения финансирования мероприятий по социально-экономическому развитию регионов и выравнивания диспропорций. | Обеспечение интересов регионов и учета региональных особенностей в стратегических документах. При разработке Национальных программ социально-экономического развития регионов и планов по их реализации необходимо учитывать особенности региона по показателям природно-климатических условий, производственному потенциалу и наличию природных ресурсов, демографические показатели и занятость и структуру населения; уровень социально-культурных показателей (учебных заведений, здравоохранения, культурных заведений), структуру и специализацию экономики региона; финансовую обеспеченность и наличие Фондов развития региона, уровень социально-экономического развития региона, отставание по основным социально-экономическим показателям. | Повышение качества регионального управления за счет введения новых параметров и условий региональной специфики. |
| 7 | Низкий уровень конкурентной среды и конкуренции, связанное с региональными особенностями и низкая эффективность местного кадрового менеджмента | Создание региональной конкурентной среды:<br>– повышение эффективности и качества кадрового менеджмента;<br>– стимулирование развития межрегионального и межмуниципального сотрудничества в духе конкурентной борьбы и соревновательной среды;<br>– создание благоприятных условий для обеспечения экономических механизмов и прозрачной конкуренции регионов за инвестиционные ресурсы;<br>– создание стимулов для регионов по привлечению внешних и внутренних инвестиций;<br>– формирование новых точек экономического роста в регионах; | – уменьшение уровня дифференциации и повышение конкурентоспособности и выравнивание диспропорций регионов; – обеспечение качества и высокой квалификации кадрового менеджмента |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | – осуществление государственной поддержки по созданию благоприятного бизнес- климата в регионах.<br>- подготовка и повышение квалификации кадрового менеджмента по местному и муниципальному управлению. | |
| 8 | Низкая квалификация, слабый рынок труда, низкий уровень мобильности и занятости рабочей силы, систем образования и здравоохранения в значительной части регионов. | – создание условий для развития рынка образовательных услуг для стимулирования получения образования и повышения квалификации человеческими ресурсами по системе обучения в течении всей жизни для эффективного развития рынка труда и регулирования занятости;<br>– развитие новых производств и производственной инфраструктуры для создания новых рабочих мест в регионах;<br>– улучшение условий для жизни, доступности к чистой воде, повышение качества социальной инфраструктуры (школы, лицеи. больницы, ФАБы, культурные заведения для занятий спортом и досуга);<br>– внедрение системы льготных кредитов и займов для многодетных и малообеспеченных семей;<br>- уменьшение диспропорций между потребностями рынка труда и квалификации рабочих кадров;<br>-увеличение доступности образования и здравоохранения;<br>-развитие в регионах информационно-коммуникационных технологий. | – повышение эффективности использования рабочей силы, повышение ее квалификации, уменьшение безработицы, миграции и закрепление населения в слабых и депрессивных регионах;<br>– снятие социальной напряженности обеспечение занятости и развитие рынка труда в регионе.<br>-мультипликативный эффект: повышение уровня и качества жизни. |
| 9 | Низкий уровень транспортной инфраструктуры | – повысить транспортную доступность населения из отдаленных регионов к образовательным и культурным центрам;<br>- повысить экономическую связанность регионов и межгосударственных связей путем развития транспортных коридоров, создания новых железнодорожных, восстановление прежних авиасообзений путем расширения, модернизации и создания новых железнодорожных, авиационных, | – повышение и укрепление межрегиональных экономических связей; – повышение уровня региональной конкурентоспособности и дополнительных конкурентных преимуществ за счет увеличения транзитных перевозок и роста внешней и внутренней торговли с приграничными территориями;<br>– получение мультипликативного эффекта: повышение уровня и качества жизни. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | автодорожных транспортных коридоров; – обеспечение строительства скоростных объездных магистралей между регионами. | |
| 10 | Неэффективность деятельности финансовой сферы, в том числе региональных, государственных и межгосударственных финансовых институтов и Фондов регионального развития, низкая доступность к льготным кредитам, ссудам и займам на длительный период в результате рост долговой нагрузки населения и повышение невозвратности кредитов. | – повысить долгосрочность кредитов, займов для юридических и физических лиц из региона под инвестиционные проекты, создание семейных и социальных кооперативов, кластеров для создания экопродуктов;<br>– ограничить количество рисков, связанных с повышенной долговой нагрузкой населения и возвратность кредитов;<br>– совершенствование финансовых механизмов обеспечения государственной поддержки развития регионов для выравнивания региональных диспропорций;<br>–совершенствование механизмов доступности финансовых средств из государственных и региональных Фондов развития под региональные проекты<br>. | –совершенствование межбюджетных финансовых отношений; – повышение эффективности деятельности Фондов развития для поддержки региональных проектов; – мультипликативный эффект: создание и модернизация производственной инфраструктуры, улучшение и устойчивость бизнес-климата, повышение привлекательности для инвесторов, устойчивое развитие региона. |
| 11 | Нарушение структурных диспропорций региона, в том числе производственных. | При разработке новой Концепции реализации региональной политики и государственных программ предусмотреть комплекс мер по:<br>– восстановлению воспроизводственных пропорций регионов;<br>–совершенствованию методов территориального управления и организации производства;<br>–по развитию форм смешанной экономики в регионе;<br>–совершенствованию методов управления государственного регулирования региональной экономики;<br>– восстановлению и модернизации традиционных отраслей местной промышленности и промышленных объектов (текстильной, кожевенной, перерабатывающей) в городах регионов, воспроизводство пастбищ, а также сельскохозяйственных угодий;<br>– государственному финансовому участию при | –сокращение и выравнивание региональных структурных диспропорций в развитии экономики региона; – повышение эффективности развития положительных экономических процессов регионов и создание точек экономического роста;<br>- повышение устойчивости экономики региона. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | помощи государственных и региональных Фондов развития в восстановлении и модернизации производств в слабых регионах и создание кластеров;<br>– созданию определенных условий по развитию экспортного потенциала регионов;<br>–развитию человеческого капитала; | |
| 12 | Наблюдается внутренняя и внешняя миграция, безработица в отдельных регионах. Высокая открытость регионального рынка в приграничных районах. Слабая защита отечественного производителя, малого и среднего бизнеса. | - снижение безработицы путем увеличения занятости, создания новых рабочих мест и переквалификации населения; – принятие мер по закреплению населения в труднодоступных и отдаленных регионах путем развития ремесленничества и самозанятости населения, развития социальной инфраструктуры в сельских территориях; – добиться устойчивости экономики и социально-экономического развития регионов, их способности к постоянному восстановлению и самовоспроизводству. | – Развитие малого и среднего предпринимательства; – увеличение занятости населения в сельском хозяйстве и развитие новых фермерских хозяйств, производство экопродуктов, закрепляется понятие зеленой экономики;<br>– повышение уровня жизни населения и уменьшение безработицы. |
| 13 | Наличие проблем роста загрязнения окружающей среды, таяния ледников, изменения климатических условий и повышение техногенных нагрузок в регионах | Решение проблем окружающей среды городов и регионов:<br>– сохранение природы, флоры и фауны и других природных ресурсов в регионах, увеличение природных парков, заповедных зон, биопарков и питомников, увеличение парков и зеленых насаждений в городах;<br>– стимулирование внедрения высокотехнологичных безотходных производств и экологически чистых технологий;<br>–рациональное и эффективное использование природных ресурсов и полезных ископаемых;<br>– расширение использования электрического транспорта для решения вопросов загрязнения воздуха ;<br>–переход коммунальных служб на использование газа, широкое использование ветровых и солнечных станций(ВИЭ); ;<br>–восстановление, сохранение и повышение | – снижение техногенной нагрузки;<br>- широкое развитие зеленой экономики, зеленой энергетики, внедрение безотходного производства<br>- улучшение качества жизни и безопасности окружающей среды. |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | эффективности пастбищ и сельскохозяйственных угодий, восстановление лесов и водных биологических ресурсов;<br>–проведение мониторинга гидрометеорологических явлений (ураганов, градов, селей, наводнений, засух, природных пожаров, цунами и др.)и прогнозирования;<br>– заострить внимание в стратегических документах на проблемных регионах с высоким уровнем загрязнения окружающей среды и техногенных нагрузок, а также на проблемы населения, проживающего на территориях, подверженных высокому риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера;<br>– развитие «зеленой» и низкоуглеродной экономики. | |